



**COMUNE
DI
MIRANDOLA**

(Prov. di Modena)

Servizio Controllo di Gestione

RELAZIONE CONSIP ANNO 2004

1. Quadro normativo di riferimento.

L'art.26 della legge 23 dicembre 1999, n.488, prevede che il Comune, in caso di acquisto di beni e servizi, deve ricorrere alle convenzioni Consip, oppure, in alternativa, in caso di acquisti effettuati direttamente, debba utilizzare i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi.

Le convenzioni Consip sono convezioni stipulate tra la Consip s.p.a. ed imprese che risultano vincitrici di appositi bandi di gara.

Il Comune può anche utilizzare procedure telematiche, disciplinate dal D.P.R. n.101/2002: la gara telematica ed il mercato elettronico.

La legge prevede che l'acquisto diretto di beni e servizi per i quali è presente una convezione Consip, senza il ricorso a questa, sia causa di responsabilità amministrativa e di danno erariale, quest'ultimo pari alla differenza tra il prezzo previsto nella convenzione e quello indicato nel contratto d'acquisto.

I provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo.

La normativa attribuisce al Servizio di Controllo di Gestione le funzioni di "sorveglianza e controllo" e le funzioni di rendicontazione. Annualmente il Servizio Controllo di Gestione sottopone alla Giunta Comunale una relazione riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto dalla legge. Tale relazione è, poi, pubblicata sul sito *Internet* del Comune.

Il Direttore Generale, per dare concreta attuazione alle disposizioni normative sopra richiamate, come modificate dal c.d. "decreto tagliaspese" del 2004, ha individuato, con circolare prot. n.18754 del 29 dicembre 2004, le procedure operative da seguire nell'attività di acquisto di beni e servizi. In particolare, con detta circolare, sono stati individuati quattro diversi casi:

- a) *Beni e servizi non presenti "oggettivamente" in convenzioni Consip*: in questo caso la determinazione di acquisto non viene inviata al Servizio di Controllo di Gestione;
- b) *Beni e servizi acquistati con Consip*: in questo caso le determinazioni di acquisto vanno inviate al Servizio di Controllo di Gestione, in quanto necessarie alla predisposizione della relazione annuale prevista dall'art.26;
- c) *Beni e servizi acquistati in "modo autonomo" con i parametri Consip*: il caso si verifica quando pur esistendo una convenzione Consip il servizio decide di procedere autonomamente, mediante trattativa privata diretta, gara ufficiosa o gara ad evidenza pubblica. In questo caso l'art.26, comma 3, obbliga ad usare comunque come riferimento massimo della gara i parametri di prezzo-qualità individuati nella convenzione Consip; copia della determinazione è inviata al Controllo di Gestione;
- d) *Beni e servizi con caratteristiche similari a quelli presenti in una convenzione Consip*: pur esistendo una convenzione Consip per prodotti similari, il Servizio procede ad acquistare in modo autonomo in quanto ritiene che i parametri di prezzo-qualità dei prodotti che vuole acquistare siano diversi da quelli presenti nella Convenzione Consip; anche in questo caso le determinazioni esecutive vanno trasmesse al Controllo di Gestione.

2. Gli acquisti 2004

Nel corso del 2004 sono pervenute solo due determinine: una per la fornitura di carburante, per euro 58.939,56, ed una per il servizio di pulizia dei locali comunali e di facchinaggio, per euro 141.069,00.

Oltre a queste due nuove determinine, nel corso del 2004 il Comune ha utilizzato le Consip anche per altri quattro acquisti, attivati negli anni precedenti:

- telefonia mobile;
- telefonia fissa
- Noleggio cellulari;
- Noleggio fotocopiatrici.

3. I risparmi conseguiti

Non è possibile quantificare complessivamente i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alla Convenzione Consip in quanto nell'istruttoria delle determinine non sempre si è effettuato il confronto tra i prezzi praticati da Consip ed i prezzi praticati dagli altri fornitori.

Lo stesso discorso vale per gli acquisti effettuati sul mercato elettronico, al quale si è ricorso per due volte: per l'acquisto di cancelleria (euro 10 mila) e di un lampada per videoproiettori (euro 680,00).

Gli acquisti di beni e servizi effettuati nel 2004 attraverso le convenzioni Consip ammontano complessivamente ad euro 244.273,03.

| Acquisti Consip 2004 | Importi |
|--|-------------------|
| Telefonia mobile | 3.283,00 |
| Noleggio cellulari | 384,00 |
| Telefonia fissa | 33.254,2 |
| Noleggio fotocopiatrici | 5.338,27 |
| Carburante per autotrazione | 58.939,56 |
| Servizi di pulizia dei locali comunali e di facchinaggio | 141.069,00 |
| TOTALE | 244.272,03 |

Il totale degli acquisti di beni e servizi effettuati dal Comune di Mirandola nel corso del 2004 ammonta ad euro 6.993.923,40¹ (di cui 967.462,43 per beni e 6.026.460,97 per servizi).

Gli acquisti Consip rappresentano il 3,5% del totale degli acquisti.

In termini assoluti il ricorso agli acquisti Consip è poco significativo. Questo è dovuto in parte alle convenzioni Consip che non sempre soddisfano le esigenze richieste dal Comune.

Inoltre, oltre ai risparmi unitari conseguiti (si veda tabella successiva) si dovrebbero, ma attualmente non si è in grado, quantificare i costi del ricorso agli acquisti consip: attivazione delle procedure, riorganizzazione dei processi di acquisto, invio copia determine al Servizio Controllo di Gestione, verifiche, rendicontazione, etc.

Risparmi unitari conseguiti con Consip

| Convenzione consip | Riduzioni di spesa conseguiti |
|---|---|
| Telefonia Mobile | Migliora la precedente, passando da 0,03099 a 0,01010 al minuto per telefonia fissa e da 0,06197 a 0,04280 al minuto per telefonia mobile. |
| Noleggio Cellulari | Sono stati noleggiati 10 cellulari ad un canone annuo di 38,40, comprensivo di manutenzione |
| Telefonia Fissa | Nella determina si dà atto che c'è un risparmio medio del 68%. Ad esempio, la tariffa urbana passa da 0,01687 a 0,01291 al minuto (-23,5%) |
| Noleggio fotocopiatrici | Nella determina si dà atto che dopo un attenta valutazione dei costi e delle condizioni contrattuali, l'adesione alla Consip si presenta conveniente sotto il profilo del risparmio di spesa e della qualità delle attrezzature fornite |
| Carburante per autotrazione | Nella determina si dà atto che dopo un attenta valutazione dei costi e delle condizioni contrattuali, l'adesione alla Consip si presenta conveniente sotto il profilo del risparmio di spesa (risparmio di €. 0,025 per ogni litro di carburante) e della qualità delle attrezzature fornite. |
| Servizi di pulizia dei locali comunali e di facchinaggio | Nella determina si dà atto che dopo un attenta valutazione dei costi e delle condizioni contrattuali, l'adesione alla Consip si presenta conveniente sotto il profilo del risparmio di spesa e della qualità delle attrezzature fornite. |

Mirandola, 10 dicembre 2005

Servizio Controllo di Gestione

¹ L'importo è pari al consuntivo della contabilità finanziaria 2004, ed in particolare al titolo I interventi 02 e 03.