COMUNE
DI
MIRANDOLA
Provincia di Modena

DETERMINAZIONE DEL
SETTORE 3 SOCIALI EDUCATIVI CULTURALI E SPORT

Sociale Territoriale

Nr. 95 DEL 20/02/2025

Proposta N. 141/

OGGETTO:	**PROCEDURA TELEMATICA APERTA CON CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE OEPV AI SENSI DEGLI ARTT. 71 E 108 DEL D.LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI PER L'ACCOGLIENZA E L'INTEGRAZIONE DI IMMIGRATI STRANIERI. DECISIONE A CONTRARRE E INDIZIONE PROCEDURA DI GARA**

nr. proposta 141/2025

PROCEDURA TELEMATICA APERTA CON CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE OEPV AI SENSI DEGLI ARTT. 71 E 108 DEL D.LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI PER L'ACCOGLIENZA E L'INTEGRAZIONE DI IMMIGRATI STRANIERI.

Decisione a contrarre e indizione procedura di gara

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- la Legge 08/11/2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", valorizza il principio di sussidiarietà e promuove il ruolo del terzo settore nella programmazione, nell'organizzazione e nella gestione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;

- l'Amministrazione intende promuovere una politica attiva di inclusione sociale attraverso una metodologia integrata e innovativa atta a garantire l'obiettivo di realizzare esperienze concrete di promozione dei cittadini svantaggiati e stranieri, prevenendo il rischio di esclusione sociale e favorendo i processi di integrazione;

- la presenza di famiglie e di minori di diversa nazionalità, con bisogni e problematiche che ne possano ostacolare l'integrazione, rende necessario un servizio in grado di rispondere in modo diversificato ed efficace alla richiesta delle famiglie e dei minori di percorsi di integrazione e di supporto nel rapporto con i servizi;

Richiamata la Legge Regionale 12/03/2003, n. 2 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e successive modificazioni ed integrazioni;

Appurato, al fine di raggiungere gli obiettivi sopra enunciati ed al fine di soddisfare le esigenze provenienti dal settore sociale, che si rende necessario attivare un servizio per l'accoglienza e l'integrazione di immigrati stranieri, che dovrà articolarsi come segue:

1) Supporto amministrativo e mediazione linguistico-culturale presso l'Ufficio Immigrazione del Commissariato di Polizia di Stato di Mirandola, al fine di agevolare e supportare le pratiche amministrative connesse al rilascio dei titoli di soggiorno ed ai ricongiungimenti familiari.
2) Attività informativa e orientativa, rivolta alla popolazione straniera presente sul territorio del Comune di Mirandola, presso il centro stranieri comunale situato nei medesimi locali del Commissariato.
3) Mediazione linguistica culturale programmata e in casi di urgenza, al fine di promuovere l'accoglienza e l'accesso degli stranieri immigrati. Il servizio deve prevedere attività di mediazione e traduzioni di testi, comunicati, informative ecc., che potranno essere richieste dal Servizio Sociale e da altri servizi del Comune di Mirandola. All'occorrenza potranno essere richiesti interventi di mediazione anche presso altre Forze dell'Ordine.
4) Collaborazione alla realizzazione di eventuali progetti di mediazione linguistica, finalizzati a supportare l'integrazione e la partecipazione attiva dei cittadini stranieri nella comunità locale.
5) Verifica del possesso del titolo di soggiorno da parte dei cittadini stranieri iscritti in anagrafe come previsto dagli Artt. 7c.3 e 11c.1, del D.P.R. 223/1989 per la richiesta di rinnovo e/o

rilascio di permesso di soggiorno antecedente all'avvio del procedimento di cancellazione anagrafica da parte del Servizio Demografico.

Tali servizi saranno supportati da un responsabile che dovrà svolgere l'attività di coordinatore e referente; esso dovrà rendere conto al Servizio Sociale dell'attività svolta dagli operatori e al quale il Comune di Mirandola dovrà fare riferimento;

Preso atto che non sono attive convenzioni sul portale Acquistinretepa di Consip SPA, né tanto meno su piattaforma SATER di IntercentER, le cui caratteristiche soddisfino le esigenze dell'Amministrazione;

Ritenuto pertanto necessario provvedere ad attivare una procedura per l'individuazione di un soggetto finalizzata all'affidamento del servizio in parola;

Richiamato:

- l'art. 1, comma 4, del D.Lgs 36/2023 sancisce il principio del risultato che costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto;
- l'art. 17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, ai sensi del quale "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";
- l'art.192 del D. Lgs. n. 267/2000, che prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa;

Considerato che l'affidamento del servizio prevede:

- una durata pari a due anni (ventiquattro mesi), presumibilmente dal 01.05.2025 al 30.04.2027, e comunque a far data dalla data di stipula del contratto, con possibilità di rinnovo per un periodo di pari durata alle medesime condizioni, con l'assenso dell'aggiudicatario, oltre a eventuale proroga tecnica per il tempo strettamente necessario, definito in non oltre 6 (sei) mesi, alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente, avviate prima della scadenza del contratto;
- un complessivo di n. 1.937 ore di prestazione di servizio per un valore a base d'asta di € 49.162,55, indicativamente così articolato:

SERVIZIO PRESTATO	**ORE previste nel biennio**	**Costo orario**	**TOTALE**
COMMISSARIATO	700	€ 25,27	€ 17.689,00
CENTRO STRANIERI	480	€ 25,27	€ 12.129,60
MEDIAZIONE LINGUISTICHE	280	€ 25,27	€ 7.075,60
ATTIVITA' GENERICHE	240	€ 25,27	€ 6.064,80
VERIFICHE PERMESSI DI SOGGIORNO	88	€ 25,27	€ 2.223,76
COORDINAMENTO	149	€ 26,71	€ 3.979,79
TOTALE	**1937**		**€ 49.162,55**

fatta salva eventuale riparametrazione in aumento delle ore, derivante da eventuali economie di gara ed in ragione del fabbisogno e delle priorità rilevate;

- una base d'asta di € 49.162,55, al netto di IVA e/o altre imposte e contributi di legge,

corrispondente al valore biennale del contratto;

- un valore massimo stimato dell'appalto pari ad € 110.615,74, al netto di IVA e/o altre imposte e contributi di legge, costituito dal valore biennale del contratto stimato in € 49.162,55, dalla eventuale opzione di rinnovo per un ulteriore biennio (€ 49.162,55), nonché dall'eventuale proroga tecnica (€ 12.290,64). Ai fini della quantificazione del valore d'appalto è stato considerato il costo orario riferito al contratto CCNL delle Cooperative Sociali 2023-2025 ai sensi del Decreto direttoriale n. 30 del 14/06/2024 del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, ricavato partendo dal costo orario che sarà in vigore a gennaio 2026, togliendo l'indennità di turno non applicabile alla presente mansione ed aggiungendo un 15% di spese generali (irap, produttività ,ecc.);

Precisato che:

- l'appalto è costituito da un unico lotto in quanto le attività insite nel servizio da realizzarsi, singolarmente considerate, non possiedono un'autonoma funzionalità ed utilità e, inoltre, un'eventuale divisione in lotti non consentirebbe di ottenere una gestione unitaria e coordinata dell'appalto ed il suo efficace monitoraggio;
- l'importo degli oneri di sicurezza derivanti da interferenze con riferimento alle prestazioni oggetto del presente capitolato, è pari a 0 (zero), in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale. Per tale motivazione non è stato predisposto, ai sensi dell'art.26, comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008, il documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI) in quanto per i servizi di natura intellettuale – anche se effettuati presso la stazione appaltante – non è necessaria la predisposizione preventiva del DUVRI e la conseguente stima dei costi sulla sicurezza secondo quanto previsto dall'art. 26 del D.Lgs. n. 81 del 09/04/08 e s.m.i.;
- trattandosi di un servizio di natura intellettuale si esclude l'applicazione della clausola sociale di cui all'art. 57 del Codice e dei costi della manodopera e degli oneri aziendali di cui all'art. 108 c. 9 del Codice;
- il Codice Identificato Gara sarà richiesto tramite la P.D.A. utilizzata per la procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 3, comma 5, della L. n. 136/2010 ed in ottemperanza alle nuove disposizioni in materia di digitalizzazione (art. 225, commi 1 e 2, del CCP e delle deliberazioni dell'A.N.A.C. n. 582/2023 e dell'A.G.I.D. n. 137/2023) e verrà comunicato in sede di aggiudicazione dell'appalto;
- si rende necessario disporre il versamento a favore dell'A.N.A.C. del contributo di €. 35,00 in ottemperanza all'art. 1, commi 65 e 67, della L. 266/2021, così come determinato in ragione della deliberazione A.N.A.C. n. 610/2023;

Ritenuto pertanto:

- di disporre l'indizione di una procedura aperta per l'affidamento del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023;
- di adottare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del rapporto qualità-prezzo in ossequio a quanto previsto dall'art. 108, co. 2 del D.Lgs. 36/2023, con la seguente ripartizione del punteggio:
  - punti n. 80 per l'offerta tecnica secondo i seguenti temi di valutazione:

Punti max assegnabili	Aree tematiche	Temi tecnici di valutazione (temi che nella valutazione dell'offerta si prenderanno in particolare considerazione)

30	Progetto tecnico gestionale	Organigramma del personale, piano formativo ulteriore rispetto alla formazione obbligatoria, gestione del turn over e modalità di sostituzione del personale¸ strategie da impiegare in caso di criticità che possano emergere al di fuori della gestione ordinaria dei servizi, anche relativamente alla flessibilità organizzativa.
20	Qualificazione del personale	Adeguatezza ed esperienza professionale dei profili adottati per l'espletamento del servizio di segretariato sociale
15	Proposte innovative ulteriori	Proposte innovative di miglioramento del servizio che non comportino costi aggiuntivi per l'Amministrazione
5	Attività di comunicazione	Modalità di condivisione del servizio sia come comunicazione interna tra operatori che esterna rivolta ai servizi e ai cittadini
10	Esperienza	Esperienze maturate in servizi analoghi

- punti n. 20 per l'offerta economica;

– di svolgere la procedura interamente tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto, conforme alle prescrizioni dell'art. 25 del CCP e deliberazioni dell'A.N.A.C. n. 582/2023 e dell'A.G.I.D. n. 137/2023, denominato SATER ed attivato dalla Regione Emilia Romagna;

– di provvedere ad effettuare adeguata pubblicazione degli atti relativi alla procedura in oggetto ai sensi degli artt. 20 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023 e ai sensi del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;

– di approvare la seguente documentazione di gara:

a) Lettera di invito
b) Capitolato Speciale di Appalto
c) Domanda di partecipazione
d) Dichiarazioni integrative

Preso atto che il presente provvedimento di gestione risponde alle necessità di attuazione dei programmi di attività di competenza del Servizio Sociale afferente al Settore III "Sociali, Educativi, Culturali e Sport";

Individuato il responsabile del procedimento nella persona del Dirigente Dott. Giampaolo Ziroldi;

Precisato che il presente atto è adottato dal Dirigente del Settore Dott. Giampaolo Ziroldi;

Rilevato che, in capo al responsabile del procedimento, non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi;

Visti:

- l'art. 67 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il D. Lgs. n. 267 del 18 Agosto 2000;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 117 del 19 dicembre 2024 d'approvazione del bilancio di previsione 2025-2027;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 116 del 19 dicembre 2024 d'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 15 gennaio 2025 di approvazione del piano esecutivo di gestione (PEG) 2025-2027;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate:

1) di dare atto che si rende necessario avviare una procedura di gara al fine di individuare un operatore economico cui affidare il servizio per l'accoglienza e l'integrazione di immigrati stranieri;

2) di individuare gli elementi essenziali del contratto:
   - durata del contratto: indicativamente 01.05.2025-30.04.2027, e comunque due anni dalla data di stipula del contratto (ventiquattro mesi), con possibilità di rinnovo per un periodo di pari durata alle medesime condizioni, con l'assenso dell'aggiudicatario, oltre a eventuale proroga tecnica per il tempo strettamente necessario, definito in non oltre 6 (sei) mesi, alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente, avviate prima della scadenza del contratto;
   - procedura di selezione: aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023;
   - criterio di aggiudicazione: criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del rapporto qualità-prezzo in ossequio a quanto previsto dall'art. 108, co. 2 del D.Lgs. 36/2023;
   - di stabilire la base di gara in € 49.162,55 al netto di IVA e/o altre imposte e contributi di legge a copertura del numero complessivo di servizi sopra indicati;
   - valore massimo stimato dell'appalto pari a € 110.615,74, al netto di IVA e/o altre imposte e contributi di legge, costituito dal valore biennale del contratto stimato in € 49.162,55, dalla eventuale opzione di rinnovo per un ulteriore biennio (€ 49.162,55), nonché dall'eventuale proroga tecnica (€ 12.290,64);

3) di approvare i seguenti documenti di gara allegati al presente atto quale parte integrante:
   a) Lettera di invito
   b) Capitolato Speciale di Appalto
   c) Domanda di partecipazione
   d) Dichiarazioni integrative

4) di prendere atto che per il servizio in oggetto, il CPV è il seguente: Servizi Sociali 85320000-8;

5) di disporre l'indizione della procedura aperta secondo quanto sopra descritto;

6) di svolgere la procedura interamente tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto, conforme alle prescrizioni dell'art. 25 del CCP e deliberazioni dell'A.N.A.C. n. 582/2023 e dell'A.G.I.D. n. 137/2023, denominato SATER ed attivato dalla Regione Emilia Romagna;

7) di provvedere ad effettuare adeguata pubblicazione degli atti relativi alla procedura in oggetto ai

sensi degli artt. 20 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023 e ai sensi del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;

8) di prenotare l'impegno di spesa di € 59.978,31 (€ 49.162,55+IVA 22%) come segue:
Cap. **50030/78 "Progetto Immigrazione, acquisto di servizi"**
Missione/Programma **12.04**
Piano Finanziario **1.03.02.15.999**
CdC **0491**

Bilancio 2025
Importo € 19.006,55
Obiettivo 2025_GEN_2001

Bilancio 2026
Importo € 29.972,86
Obiettivo 2026_GEN_2001

Bilancio 2027
Importo € 10.998,90
Obiettivo 2027_GEN_2001

dando atto che la sopradescritta prenotazione sarà perfezionata col successivo atto d'aggiudicazione;

9) di dare atto che l'esigibilità della spesa, determinata, ai sensi dell'art. 183 T.U.E.L, in base all'annualità in cui è prevista l'esecuzione della prestazione, è così articolata:

	ESIGIBILITA'			
IMPORTO TOTALE	ANNO 2025	ANNO 2026	ANNO 2027	Esercizi successivi
€ 60.013,31	€ 19.041,55	€ 29.972,86	€ 10.998,90	

10) di dare atto che il Codice Identificato Gara sarà richiesto tramite la P.D.A. utilizzata per la procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 3, comma 5, della L. n. 136/2010 ed in ottemperanza alle nuove disposizioni in materia di digitalizzazione (art. 225, commi 1 e 2, del CCP e delle deliberazioni dell'A.N.A.C. n. 582/2023 e dell'A.G.I.D. n. 137/2023) e verrà comunicato in sede di aggiudicazione dell'appalto;

11) di impegnare € 35,00 a favore di A.N.A.C. quale contributo ai fini della copertura dei costi del suo funzionamento in ottemperanza all'art. 1, commi 65 e 67, della L. 266/2021, così come determinato in ragione della deliberazione A.N.A.C. n. 610/2023, sul Bilancio 2025 al Cap. 12050/1 "CONTRIBUTO ALL'AUTORITA' DI VIGILANZA LL.PP.", mediante assunzione sub dalla prenotazione n. 2025/219, da perfezionare in sede di affidamento;

12) di dare atto che sarà possibile la riparametrazione in aumento delle ore derivata da eventuali economie di gara ed in ragione del fabbisogno e delle priorità rilevate;

13) di nominare il Dott. Giampaolo Ziroldi, ai sensi dell'art. 5, co.1 L. 241/90, quale Responsabile unico del progetto (RUP) per la procedura relativa all'affidamento con procedura aperta e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

14) di dare atto che il presente provvedimento verrà trasmesso al Responsabile del Servizio Ragioneria e diverrà esecutivo a seguito dell'apposizione del visto di sua competenza.

ANNOTAZIONI CONTABILI

Oggetto: PROCEDURA TELEMATICA APERTA CON CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE OEPV AI SENSI DEGLI ARTT. 71 E 108 DEL D.LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI PER L'ACCOGLIENZA E L'INTEGRAZIONE DI IMMIGRATI STRANIERI. DECISIONE A CONTRARRE E INDIZIONE PROCEDURA DI GARA

P r e n o t a z i o n i :

Tipo Movimento	Descrizione	Data	Importo
Impegno **2025 / 219/2**	Contributo per l'autofinanziamento dell'Autorità Nazionale Anticorruzione. Assunzione impegni di spesa per le annualità 2023, 2024 e 2025 PROCEDURA TELEMATICA APERTA CON CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE OEPV AI SENSI DEGLI ARTT. 71 E 108 DEL D.LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI PER L'ACCOGLIENZA E L'INTEGRAZIONE DI IMMIGRATI STRANIERI. DECISIONE A CONTRARRE E INDIZIONE PROCEDURA DI GARA - Operazione: Inserimento Sub Soggetto: 22537 AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE-A.N.A.C. Piano Fin. Imp.: 1.04.01.01.999 PEG: 12050/1 PIANO FIN: 1.04.01.01.999, MISS/PROG: 01.03 CONTRIBUTO ALL'AUTORITA' DI VIGILANZA LL.PP.	20/02/2025	35,00
Impegno **2025 / 1224**	PROCEDURA TELEMATICA APERTA CON CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE OEPV AI SENSI DEGLI ARTT. 71 E 108 DEL D.LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI PER L'ACCOGLIENZA E L'INTEGRAZIONE DI IMMIGRATI STRANIERI. DECISIONE A CONTRARRE E INDIZIONE PROCEDURA DI GARA 01.05.25 - 30.04.27 - Operazione: Inserimento	20/02/2025	19.006,55

	Piano Fin. Imp.: 1.03.02.15.999 PEG: 50030/78 PIANO FIN: 1.03.02.15.999, MISS/PROG: 12.04 PROGETTO IMMIGRAZIONE ACQUISTO DI SERVIZI		

Impegno **2026 / 302**	PROCEDURA TELEMATICA APERTA CON CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE OEPV AI SENSI DEGLI ARTT. 71 E 108 DEL D.LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI PER L'ACCOGLIENZA E L'INTEGRAZIONE DI IMMIGRATI STRANIERI. DECISIONE A CONTRARRE E INDIZIONE PROCEDURA DI GARA 01.05.25 - 30.04.27 - Operazione: Inserimento Piano Fin. Imp.: 1.03.02.15.999 PEG: 50030/78 PIANO FIN: 1.03.02.15.999, MISS/PROG: 12.04 PROGETTO IMMIGRAZIONE ACQUISTO DI SERVIZI	20/02/2025	29.972,86

Impegno **2027 / 149**	PROCEDURA TELEMATICA APERTA CON CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE OEPV AI SENSI DEGLI ARTT. 71 E 108 DEL D.LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI PER L'ACCOGLIENZA E L'INTEGRAZIONE DI IMMIGRATI STRANIERI. DECISIONE A CONTRARRE E INDIZIONE PROCEDURA DI GARA 01.05.25 - 30.04.27 - Operazione: Inserimento Piano Fin. Imp.: 1.03.02.15.999 PEG: 50030/78 PIANO FIN: 1.03.02.15.999, MISS/PROG: 12.04 PROGETTO IMMIGRAZIONE ACQUISTO DI SERVIZI	20/02/2025	10.998,80

Totale Accertato	0,00
Totale Sub Accertato	0,00
Totale Impegnato	59.978,21

Totale Sub Impegnato	35,00
Totale Liquidato	0,00

Il Dirigente
Giampaolo Ziroldi
(Firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005)